



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ВОПРОСАМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288591, факс (8182) 288594
e-mail: anticorr@dvinaland.ru

16.08.2021 № 32-04/598
На № _____

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Архангельской области

Главам
муниципальных образований
Архангельской области

Уважаемые коллеги!

Направляем для рассмотрения анализ правоприменительной практики рассмотрения дел о преступлениях и правонарушениях коррупционной направленности в отношении лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Архангельской области, муниципальных служащих в Архангельской области, руководителей и работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Архангельской области, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий за 2020 год.

Информацию о рассмотрении анализа направить в управление по вопросам противодействия коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области до 1 декабря 2021 г.

Приложение: на 6 л в 1 экз.

Исполняющий обязанности
начальника управления

Н.А. Кукин

Анализ правоприменительной практики рассмотрения дел о преступлениях и правонарушениях коррупционной направленности

Администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – администрация Губернатора и Правительства) как органом Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – орган по профилактике) на постоянной основе осуществляется анализ информации о совершении преступлений коррупционной направленности на территории Архангельской области.

В данной информации анализируются выявленные факты в отношении лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Архангельской области, муниципальных служащих в Архангельской области, руководителей и работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Архангельской области, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий.

Анализ осуществляется на основе получаемой информации по запросам органа по профилактике у прокуратуры Архангельской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – СУ СК России по АО и НАО) и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (далее – УМВД России по Архангельской области).

Целями обобщения и анализа информации являются:

выработка дополнительных мер и решений по устранению причин и условий, способствовавших совершению коррупционных правонарушений; предание гласности и обсуждению каждого установленного факта коррупции.

Органом по профилактике регулярно проводится работа по анализу и проверке информации о возможных коррупционных правонарушениях, размещаемой в средствах массовой информации и иных информационных источниках, в том числе в сети «Интернет». Подготовленная аналитическая информация о выявленных публикациях о проявлениях коррупции в Архангельской области рассматривается на президиуме комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области. Обязанность по проведению мониторинга информации, распространенной в средствах массовой информации и размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на предмет наличия в них публикаций о проявлениях коррупции в Архангельской области, возложена на информационно-аналитическое управление администрации Губернатора и Правительства. В указанных целях создан и работает «телефон доверия», о котором проинформированы исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, средства массовой информации и общественность.

Указом Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2020 г. № 60-у «Об организации мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области» создан механизм мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области который определяет порядок осуществления мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области и подготовки такой информации для рассмотрения на заседаниях межведомственной рабочей группы по предотвращению правонарушений в рамках реализации национальных проектов, а также организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области и членов межведомственной рабочей группы, не являющихся представителями исполнительных органов, в рамках осуществления такого мониторинга.

Как показывает анализ вышеуказанных сведений, меры, принимаемые по профилактике коррупции, к кардинальному улучшению в решении задачи по устранению причин, порождающих коррупцию, и противодействию условиям, способствующим ее проявлению, не приводят, о чем свидетельствует нижеприведенные статистические данные.

1. При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной, муниципальной службе и противодействии коррупции за 2020 г. выявлено 1926 (2019 г. – 1646) нарушений закона, в том числе: о муниципальной службе – 622 (438), государственной службе – 552 (298), с выполнением функций в иных организациях и учреждениях – 510 (722), закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 49 (107), государственной и муниципальной собственности – 9 (16).

2. В исполнительных органах государственной власти области выявлено 30 (36) нарушений законодательства о противодействии коррупции. Нарушения касались вопросов бездействия органов исполнительной власти по вопросам непринятия мер по урегулированию конфликта интересов в подведомственных учреждениях (администрация Губернатора и Правительства, министерство образования и науки Архангельской области), предоставления служащими недостоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерство экономического развития Архангельской области), противоречия правовых актов требованиям законодательства о противодействии коррупции (министерство здравоохранения Архангельской области).

3. Прокурорами в исполнительных органах местного самоуправления выявлено 693 (484) нарушения законодательства о противодействии коррупции, представительных органах местного самоуправления – 203 (144).

В 2020 году правоохранительными органами продолжена работа по решению возложенных на них задач по выявлению, предупреждению, пресечению и расследованию коррупционных преступлений.

Так, следственными подразделениями СУ СК России по АО и НАО возбуждено 155 (в 2019 г. – 139) уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, в производстве следователей находилось 232 (2019 г. – 173) уголовных дела.

Возбуждено 30 (2019 г. – 23) уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (получение взятки), по статье 291 УК РФ (дача взятки) – 29 (2019 г. – 23), по ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве) – 1 (3), по ст. 291.2 УК РФ (мелкое взяточничество) – 8 (24), по ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп) – 11 (29).

В суд с обвинительным заключением и постановлением о применении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа направлено 25 (31) уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

В качестве обвиняемых по направленным в суд делам о преступлениях названной категории привлечено 28 (2019 г. – 36) лиц.

Из них занимали должности в органах МВД России – 6, в органах министерства юстиции России – 8 (в органах ФСИН России – 7, в органах ФССП России – 1), в государственных и муниципальных унитарных предприятиях – 3, в органах министерства финансов, министерства сельского хозяйства, ФНС России, органах Росреестра и Росрыболовства, местного самоуправления – по 1, выполняли управленческие функции в коммерческих и некоммерческих организациях – 2, не являлись должностными лицами – 3.

Направлено в суд уголовное в отношении начальника ФКУ ИК-5 УФСИН России по Архангельской области Бурковского О.В. и его заместителя Зинина М.В., обвиняемых каждый по части 1 статьи 286, части 3 статьи 290 УК РФ. Установлено, что в период с 2015 г. по 2019 г. они незаконно обеспечивали осужденному за особо тяжкие преступления Скрипнику М.В. льготные условия отбывания наказания в исправительном учреждении строгого режима, не пресекали грубые нарушения им режимных требований, без проведения досмотра и без ограничения количества посещений пропускали на территорию колонии для встречи с ним иных лиц, а в январе 2019 г. организовали направление в суд ходатайства об условно-досрочном освобождении Скрипника М.В., в удовлетворении которого судом обоснованно отказано.

За эти незаконные действия Бурковский О.В. получил от Скрипника М.В. взятку в виде денег в значительном размере. Кроме того, Зинин М.В. получил незаконное вознаграждение в виде компьютерного моноблока от другого осужденного за назначение того на должность заведующего клубом исправительного учреждения.

В октябре 2020 г. в суд направлено уголовное дело по обвинению руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Родионова С.В. в совершении преступлений,

предусмотренных части 6 статьи 290, части 6 статьи 290, части 3 статьи 285 УК РФ.

По версии следствия, Родионов С.В. в период с 06 мая 2013 г. по 28 ноября 2013 г. получил через посредника две взятки в особо крупных размерах – 1 300 тыс. руб. и 9 700 тыс. руб. – от представителей ООО «Транссиб» и ООО «КТА.ЛЕС» за совершение в пользу взяткодателей законных и незаконных действий – снижение размера недоимки, пеней и штрафов, доначисленных по результатам выездной налоговой проверки, предоставления рассрочки выплаты недоимки, пеней и штрафов путем заключения мирового соглашения, а также злоупотребил должностными полномочиями, заведомо незаконно блокировав банковские счета ООО «КТА.ЛЕС».

По 67 оконченным уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности следователями в 2020 году внесены представления в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ, поступило 50 уведомлений о принятых мерах.

По данным УМВД России по Архангельской области в 2020 году направлено в суд 6 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в отношении 3 лиц, а именно:

30 ноября 2020 г. по части 3 статьи 159 УК РФ направлено в суд уголовное дело в отношении директора МБУ ДО «Дворец для детей и юношества» города Онега Архангельской области Шахрова С.Е., который заключил фиктивные договоры на выполнение работ по ремонту кровли и замену окон спортзала, тем самым причинил ущерб бюджету в размере 611 197 рублей.

31 июля 2020 г. по части 3 статьи 159 УК РФ направлено в суд уголовное дело в отношении директора МБДОУ № 87 «Моряночка» г. Северодвинска Лемешинской Е.Н., которая в период с 12 февраля 2018 г. по 20 февраля 2018 г., используя должностные полномочия, фиктивно трудоустроивала работников в вышеуказанное учреждение, с целью хищения бюджетных средств.

Приговором Северодвинского городского суда Архангельской области от 20 апреля 2021 г. Лемешинская Е.Н. признана виновной в совершении мошенничества, совершенного группой лиц по предварительному сговору, с использованием своего служебного положения и ей назначено наказание в виде штрафа;

31 марта 2020 г. по части 3 статьи 159 УК РФ направлены в суд 4 уголовных дела в отношении Патрушева Ю.А., который являясь ведущим специалистом Комитета по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации муниципального образования «Вилегодский район», используя служебное положение, сообщал гражданам заведомо ложные и недостоверные сведения о том, что за государственную регистрацию договора аренды земельного участка в Управлении Федеральной службы Государственной регистрации, Кадастра и Картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу требуется уплата государственной пошлины в сумме 2 000 рублей, и тем самым убедил граждан передать ему денежные средства в качестве государственной пошлины за осуществление

государственной регистрации права. При этом, Патрушев Ю.А. заведомо не имел намерений выполнять обязательства по уплате государственной пошлины за государственную регистрацию договора аренды земельного участка. Граждане, будучи введенные в заблуждение передавали Патрушеву Ю.А. денежные средства, которыми он распоряжался по своему усмотрению.

Приговором Вилегодского районного суда Архангельской области от 21 мая 2020 г. Патрушев признан виновным в хищении чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием, совершенное лицом с использованием своего служебного положения и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года 6 месяцев, на основании статьи 73 УК РФ назначенное наказание считать условным, с испытательным сроком 2 года, обязав подсудимого в течение испытательного срока не менять постоянного места жительства без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденных.

В 2020 году ущерб, причиненный преступлениями коррупционной направленности, составил 1 794 (2 321) тыс. руб., возмещено 241 (294) тыс. руб. или 13,4 %, наложен арест на имущество в порядке ст. 115 УПК РФ на сумму 99 337 (23 088) тыс. руб.

Основные причины и условия, способствующие совершению преступлений, являются непринятие мер по противодействию коррупции, бездействие должностных лиц, несоблюдение руководителями, учредителями и участниками коммерческих и некоммерческих организаций установленных законодательством ограничений.

По результатам обобщения и анализа информации правоохранительных органов о преступлениях коррупционной направленности в 2020 году, в целях устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений коррупционной направленности в сфере закупок, органом по профилактике организована исполнение в исполнительных органах и органах местного самоуправления Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Методические рекомендации), разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Для реализации Методических рекомендаций в адрес исполнительных органов и муниципальных образований направлены информационные письма.

Итоги работы, направленной на выявление личной заинтересованности

руководителей и работников организаций исполнительных органов (муниципальных образований) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, рассматриваются на заседании межведомственной рабочей группы по предотвращению правонарушений в рамках реализации национальных проектов.

С целью принятия дополнительных мер по противодействию коррупции, по устранению порождающих её причин, а также выявления условий, способствующих её проявлению, рекомендуем:

довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;

продолжить работу по формированию у государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и граждан отрицательного отношения к коррупции, в том числе путем привлечения для этого общественных объединений, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества;

продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.
