Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

КОРОНАВИРУС И ГОСЗАКУПКИ:

ПРАКТИКА КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ЗА АПРЕЛЬ - ИЮНЬ 2020 ГОДА

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 23.06.2020.

УФАСы продолжают разбирать споры из-за коронавируса. На этот раз в большинстве случаев они с пониманием отнеслись к сложностям поставщиков. Но иногда и заказчикам удается найти аргументы в свою пользу. Читайте подробнее в обзоре.

Более ранние выводы контрольных органов о включении участников в РНП, а также практику по вопросам закупки у единственного поставщика, отмены закупки из-за пандемии смотрите в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4B1D98079A0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839510C1C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H).

Возможность изменить контракт в связи с коронавирусом не зависит от положений документации

Поправки к [Закону](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4A1B9C02900EBAE402CA931B9CC59443FB2609038A8B11C2D58637883F77H) N 44-ФЗ позволяют до конца года [изменить](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4B199E08900EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839511C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) существенные условия госконтракта в части цены, срока исполнения и аванса при соблюдении [ряда условий](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4A1B9C02900EBAE402CA931B9CC59451FB7E050584951B949AC06287F7E1B2D460493C56DB3776H). Участники госзакупок стали жаловаться на заказчиков, которые не включили эти положения в документацию.

Однако контрольные органы не увидели в этом проблемы. По их мнению, возможность применить новые положения закона не зависит от того, включил ли заказчик в проект контракта указание на них. Такой вывод сделали [Пензенское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1B9E049B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Липецкое](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A029A0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839511C9C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Ивановское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1D90019C0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) УФАС.

Другие антимонопольщики решили: новая норма диспозитивна и применяется по соглашению сторон, закон не обязывает заказчиков включать эти положения в контракт. Такой позиции придерживаются [Калининградское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1B9D099B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839515C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) и [Хакасское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9B05900EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C8C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) УФАС.

В проект контракта не нужно включать положения об освобождении от штрафов в связи с коронавирусом

ФАС, Минфин и МЧС [сообщили](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4A109B02980EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839511C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) о возможности освободить поставщиков от уплаты неустойки, если условия нарушены из-за коронавируса. Участники начали массово жаловаться на то, что заказчики не включают новые положения в госконтракт.

Однако многие УФАС решили: достаточно [общей фразы](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1B9D099B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C1C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) об освобождении от неустойки в случае непредвиденных обстоятельств, так как ведомства отнесли коронавирус к таким обстоятельствам. Такой логикой руководствовались: [Мордовское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9B099B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839516C7C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Липецкое](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A029A0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Московское областное](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A99089F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839511C9C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Хакасское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9B05900EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Архангельское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A99029E0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C0C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Ингушское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1B9909990EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Кемеровское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9D059B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C5C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) УФАС.

[Татарстанское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A99029A0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C8C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), [Калининградское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1B9D099B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C2C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) и [Владимирское](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1D90019B0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C9C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) УФАС также отметили: меры, позволяющие не применять штрафные санкции в связи с коронавирусом, не зависят от наличия такого условия в госконтракте.

Не все нарушения можно оправдать пандемией

ФАС ранее [сообщала](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4A1199039F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839510C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H): контрольные органы будут учитывать коронавирус как обстоятельство непреодолимой силы, когда будут рассматривать обращения о включении в РНП. При этом большую роль играет причинно-следственная связь.

Приведем примеры, когда антимонопольщики не обнаружили признаков недобросовестности:

- участник не смог подписать контракт в срок, так как ответственный сотрудник [заболел коронавирусом](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1C9A029F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C1C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H);

- участник перечислил обеспечение исполнения контракта позже срока, поскольку [не успел наладить](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A189E009F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) удаленную работу главбуха;

- участнику [удалось](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D109802980EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) только согласовать с заказчиком проект банковской гарантии, а вот выдать оригинал банк в срок [не смог](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D109802980EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) из-за своей ограниченной работы в связи с пандемией;

- участнику одобрили банковскую гарантию, однако он [не знал](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D119D00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) о новом порядке выдачи гарантий из-за коронавируса. Участник ждал гарантию нарочно, вместо того чтобы искать информацию на официальном сайте, из-за чего сорвал срок подписания контракта;

- в протоколе разногласий к проекту контракта участник сообщил о невозможности заключить контракт, так как он [не вошел](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A189E029D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C5C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) в число организаций, которым было разрешено работать с 4 по 30 апреля 2020 года;

- организация [не смогла поставить](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1C9A09990EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) товары в срок, так как зарубежный партнер приостановил производство комплектующих для этого товара из-за пандемии. При этом в России их не делают.

Но сослаться на пандемию получается не всегда. Так, заказчик отказался от исполнения контракта из-за неоднократных нарушений поставщика начиная с января 2020 года:

- [поставка](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) товара ненадлежащего качества без необходимых документов;

[- нарушение сроков](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C9C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H);

- невозможность подтвердить [достоверность товаров](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H). Поставщик [потребовал отменить](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) отказ от исполнения контракта, сославшись на обстоятельства непреодолимой силы в связи с пандемией, однако это не помогло. Заказчик [вернул](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C7C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) товар, а УФАС [включил](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A98019D0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839515C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) сведения о поставщике в РНП.

Отметим, что включение в РНП - не единственная ответственность поставщика за уклонение от заключения или исполнения контракта. Так, участник не подписал контракт в срок, объяснив это следующим: он подал заявку [ошибочно](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D109805990EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839512C8C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), исходя из цены, рассчитанной в январе 2020 года с учетом другого курса доллара. В текущих условиях исполнение контракта затруднено из-за пандемии и невыгодно из-за выросшего курса доллара. Организацию не включили в реестр, но [оштрафовали](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D109805990EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C1C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) за уклонение от заключения контракта.

Поддержать ли участника, который не смог подать заявку из-за карантина, УФАС решит по ситуации

Из-за введения режима "нерабочих дней" и ограниченной работы многих служб не все смогли подготовиться к участию в закупках. Признавать ли причину уважительной, контрольные органы решали в каждом отдельном случае.

Комиссия [отклонила](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C2C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) вторую часть заявки участника: по ЕГРЮЛ [было понятно](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C7C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), что в учредительные документы вносили изменения, но в составе заявки их [не было](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839514C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H). Участник обратился в контрольный орган: из-за майских праздников и ограничений в работе ФНС [было невозможно](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839515C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) получить устав с отметкой о внесенных изменениях. Мурманское УФАС отклонение заявки [признало неправомерным](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839515C8C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), так как участник не смог представить актуальный устав из-за непредвиденных обстоятельств. В своем решении антимонопольщик [сослался](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4A1A9A00910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839515C5C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) на письмо ФАС о признании коронавируса обстоятельством непреодолимой силы.

В другом случае организация [пожаловалась](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D1E99029F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C3C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H) на заказчика за то, что тот установил сроки без учета режима "нерабочих дней". Из-за этого она не успела оформить новую выписку СРО и не смогла поучаствовать в закупке. Прежний документ действовал до 4 апреля, тогда как окончание подачи заявок было назначено на 6 апреля. На вопрос, подходит ли в этом случае выписка СРО под требования документации, заказчик [не ответил](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D1E99029F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C9C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H).

Контрольный орган признал сроки проведения закупки правомерными. ФАС [сообщал](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4A109C02910EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839510C4C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H): в апреле 2020 года заказчики проводят закупки в обычном режиме. Кроме того, [выяснилось](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEDB0A24C0BC850F4D1E99029F0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839513C6C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H), что для участия в другой закупке организация использовала выписку СРО, выданную 2 апреля 2020 года. Таким образом, заявитель не смог доказать, что он не мог участвовать в закупке.

Рекомендуем: [*Коронавирус и госзакупки: практика контрольных органов*](consultantplus://offline/ref=1A2E51056C7956C42CFEC70A20C0BC850A4B1D98079A0EBAE402CA931B9CC59451FB7E0503839510C1C0D066CEA2E5ACDC7C563C48DB76CD3E73H)