Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Правомерно ли казенное учреждение в документации открытого конкурса на оказание услуг указало, что датой начала предоставления разъяснений положений конкурсной документации является дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в единой информационной системе, а дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе?

**Ответ:** Учитывая позицию Минэкономразвития России и судебную практику, казенное учреждение в документации открытого конкурса на оказание услуг неправомерно указало, что датой начала предоставления разъяснений положений конкурсной документации является дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в единой информационной системе, а дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Должны быть установлены конкретные даты начала и окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации.

**Обоснование:** В соответствии с [п. 8 ч. 1 ст. 50](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847A04Y1a1M) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

На основании [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847C07Y1a0M) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802406C7132BC8D15FA7D57A63YFaDM) РФ, Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C7162EC08008A5842F6DF83081CE38955604070A867407Y1a1M) РФ, Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C71529C18208A5842F6DF83081CE38955604070A877807Y1aBM) РФ и состоит из Закона N 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847C04Y1a3M) Закона N 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону N 44-ФЗ.

В силу [ст. 190](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C6172FC68008A5842F6DF83081CE38955604070A857C00Y1a6M) ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Как следует из изложенного, в то время как [ст. 190](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C6172FC68008A5842F6DF83081CE38955604070A857C00Y1a6M) ГК РФ предусматривает возможность определения срока, помимо конкретной календарной даты, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, а также истечением конкретного периода времени, [п. 8 ч. 1 ст. 50](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847A04Y1a1M) Закона N 44-ФЗ однозначно требует указания в конкурсной документации конкретных дат начала и окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации.

Положений о возможности формулирования в конкурсной документации указания на сроки предоставления разъяснений положений конкурсной документации другим образом [Законом](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847A04Y1a1M) N 44-ФЗ не установлено.

В [Письме](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CBBC85605D57709CE142DC28608A5842F6DF830Y8a1M) Минэкономразвития России от 18.03.2015 N Д28и-812 указано, что [п. 8 ч. 1 ст. 50](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847A04Y1a1M) Закона N 44-ФЗ обязывает заказчика указывать в конкурсной документации порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, дату начала и окончания этого срока, то есть период, в течение которого участник закупки может подать запрос на разъяснение положений конкурсной документации и заказчик обязан предоставить эти разъяснения. Заказчик в конкурсной документации указывает дату начала приема запросов о разъяснении положений конкурсной документации (этой датой является дата размещения извещения о закупке, которая является началом срока приема запросов о разъяснении положений конкурсной документации) и срок окончания приема запросов о разъяснении.

Таким образом, казенное учреждение в документации открытого конкурса на оказание услуг неправомерно указало, что датой начала предоставления разъяснений положений конкурсной документации является дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в единой информационной системе, а дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, поскольку в указанной ситуации конкретные даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации не установлены.

Правомерность данных выводов подтверждается судебной практикой.

Арбитражный суд Дальневосточного округа в [Постановлении](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CB9DF427180240CC61D2FC58C55AF8C7661FAY3a7M) от 07.08.2015 N Ф03-2907/2015, рассматривая схожий вопрос относительно приведения в документации об электронном аукционе дат начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, указал, что в [ст. 190](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C6172FC68008A5842F6DF83081CE38955604070A857C00Y1a6M) ГК РФ идет речь об определении срока, однако в [п. 11 ч. 1 ст. 64](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847406Y1a1M) Закона N 44-ФЗ срок определен как конкретная дата.

Данные выводы суда по аналогии применимы в отношении установления дат начала и окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации, поскольку положения [п. 8 ч. 1 ст. 50](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847A04Y1a1M) и [п. 11 ч. 1 ст. 64](consultantplus://offline/ref=885A5AC0D6F41A8B155CA6DA4371802405C61529C78008A5842F6DF83081CE38955604070A847406Y1a1M) Закона N 44-ФЗ являются аналогичными.

Ю.М.Лермонтов

Государственный советник

Российской Федерации

3 класса

08.02.2016