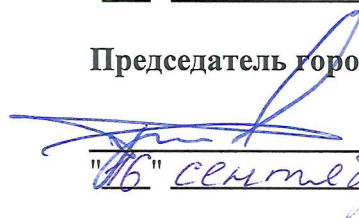


ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
проекта решения Архангельской городской Думы

Внести вопрос на сессию
"25" сентября 2024 г.

Председатель городской Думы


И.А. Воронцов
"16" сентября 2024 г.

О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы
обязанности, установленной законодательством
о противодействии коррупции

(название проекта)


Автор проекта: депутат Воронцов И.А., председатель Архангельской городской Думы

Кем вносится проект: депутатом Воронцовым И.А., председателем Архангельской городской Думы

Докладчик: депутат Воронцов И.А., председатель Архангельской городской Думы

Содокладчики: _____

Проект согласован:

Должность	Ф.И.О.	Замечания, подпись, дата
1. Глава городского округа "Город Архангельск"	Д.А. Морев	
2. Департамент экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" *		
3. Департамент финансов Администрации городского округа "Город Архангельск"*		
4. Организационно-правовое управление городской Думы	Д.Л. Ковтунюк	
5. Профильная постоянная комиссия городской Думы		

* При принятии решения об установлении, изменении или отмене местных налогов и сборов, осуществлении расходов за счёт средств городского бюджета

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
Десятая сессия двадцать восьмого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

от ____ сентября 2024 г. №

**О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы
обязанности, установленной законодательством
о противодействии коррупции**

Руководствуясь частью 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями), частями 4 и 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями), подпунктом 1 пункта 1.2 статьи 7.2 областного закона от 26.11.2008 № 626-31-ОЗ "О противодействии коррупции в Архангельской области" (с изменениями) и во исполнение подпункта 1.3 пункта 1 протокола заседания президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области от 13.08.2024 № 2, обращения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 30.08.2024 № 02-23/209 о решениях, принятых на заседании президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, Архангельская городская Дума **р е ш и л а**:

Принять к сведению информацию о неисполнении обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленной Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", депутатами Архангельской городской Думы:

Захаровым Иваном Рафаиловичем – в отношении несовершеннолетнего ребенка;

Шевелевым Алексеем Александровичем – в отношении супруги.

Председатель городской Думы

И.А. Воронцов

**Пояснительная записка
к проекту решения "О неисполнении депутатами Архангельской городской
Думы обязанности, установленной законодательством
о противодействии коррупции"**

В соответствии с частью 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) депутат представительного органа городского округа (далее также – депутат) должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно частям 4 и 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ:

депутаты обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Федеральным законом № 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 7.2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

В Архангельскую городскую Думу поступило письмо администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 30.08.2024 № 02-23/209 о решениях, принятых на заседании президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области.

Из поступивших документов следует, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 1, пунктом 2 и подпунктом 1 пункта 6 Порядка проверки, предусмотренного приложением № 2 к областному закону от 26.11.2008 № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области», по решению Губернатора Архангельской области, на основании представления прокурора города Архангельска от 06.06.2024 года № 86-01-2024 органом государственной власти Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведены проверки соблюдения депутатами Архангельской городской Думы Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А.

ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

В ходе проверочных мероприятий депутаты Архангельской городской Думы исполнили обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Захаров И.Р. – в отношении несовершеннолетнего ребенка, Шевелев А.А. – в отношении супруги; активно содействовали управлению по вопросам противодействия коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

В связи с этим президиум комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области принял в отношении депутатов Архангельской городской Думы Захарова И.Р. и Шевелева А.А. следующие решения:

признать, что депутаты в установленный срок не исполнили возложенную на них законом обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

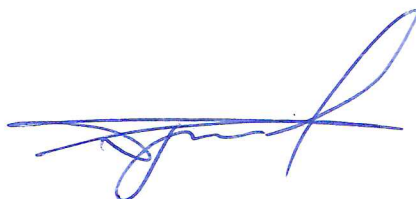
в связи с фактическим исполнением такой обязанности, учитывая наличие смягчающих обстоятельств, не рекомендовать Губернатору Архангельской области обращаться с заявлениями о досрочном прекращении полномочий депутатов в представительный орган муниципального образования Архангельской области, уполномоченный принимать соответствующие решения;

направить в Архангельскую городскую Думу информацию о результатах проведенных проверок для рассмотрения на очередной сессии вопроса о неисполнении депутатами Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А. обязанности, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ, в части непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении несовершеннолетнего ребенка и супруги соответственно.

В вышеуказанном письме администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области содержится просьба о включении названного вопроса в повестку дня очередной сессии Архангельской городской Думы, рассмотрении его и принятии к сведению, а также предупреждении депутатов Захарова И.Р. и Шевелева А.А. о недопустимости совершения подобных нарушений в дальнейшем.

На основании изложенного проектом решения предлагается информацию о неисполнении депутатами Архангельской городской Думы Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А. обязанности, установленной Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении несовершеннолетнего ребенка и супруги соответственно принять к сведению.

Депутат

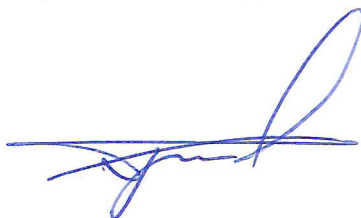


И.А. Воронцов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту решения Архангельской городской Думы
"О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы обязанности,
установленной законодательством о противодействии коррупции"**

Принятие проекта решения Архангельской городской Думы "О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы обязанности, установленной законодательством о противодействии коррупции" не повлечёт дополнительных расходов из городского бюджета.

Депутат

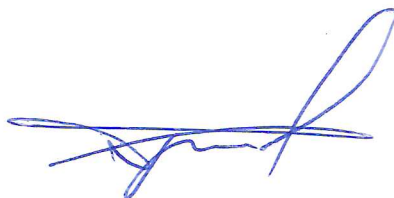


И.А. Воронцов

**Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых требует принятие проекта решения Архангельской
городской Думы "О неисполнении депутатами Архангельской городской
Думы обязанности, установленной законодательством о противодействии
коррупции"**

Принятие проекта решения Архангельской городской Думы "О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы обязанности, установленной законодательством о противодействии коррупции", не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов.

Депутат



И.А. Воронцов



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-552, тел./факс 288-568
E-mail: radm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

30.08.2024 № 02-23/209

На _____ от _____

О решениях, принятых на заседании
президиума комиссии по координации
работы по противодействию коррупции
в Архангельской области

Председателю
Архангельской городской Думы

Воронцову И.А.

В.И. Ленина пл., д. 5, г. Архангельск,
Архангельская область, 163000

Уважаемый Иван Александрович!

На основании распоряжений Губернатора Архангельской области от 16 мая 2024 г. г. № 419-р и от 16 мая 2024 г. № 421-р управлением по вопросам противодействия коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – управление) проведены проверки соблюдения Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А., депутатами Архангельской городской Думы, ограничений, запретов и исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и другими федеральными законами (далее – проверки).

Основанием для осуществления проверок послужили:

аналитическая справка о результатах исполнения депутатами представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, избранными в 2023 году, обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах);

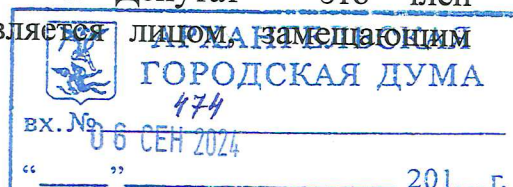
служебная записка управления от 13 мая 2024 г. № зп-815;

протокол президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области (далее – президиум комиссии) от 15 мая 2024 г. № 1;

представление прокурора г. Архангельска от 6 июня 2024 г. № 86-01-2024.

Результаты проверок рассмотрены на заседании президиума комиссии, состоявшемся 13 августа 2024 г.

Частью 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Депутат – это член представительного органа поселения. Депутат является лицом, замещающим муниципальную должность (статья 2).



201__г.

В соответствии с частью 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат должен соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и другими федеральными законами.

Частью 4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять полные и достоверные сведения о своих доходах, а также сведения о доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата (часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Аналогичная норма установлена пунктом 2.1 Порядка представления сведений о доходах, предусмотренного приложением № 1 к областному закону от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

Из вышеуказанных положений нормативных правовых актов следует, что избранные депутаты представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, обязаны в течение четырех месяцев с момента избрания представить Губернатору Архангельской области через управление сведения о своих доходах, а также сведения о доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в форме справок о доходах с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» в актуальной версии.

Сведения о доходах как в отношении себя, так и в отношении своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей представляются за календарный год, предшествующий году избрания депутатом представительного органа муниципального образования Архангельской области (передачи вакантного депутатского мандата), сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу избрания депутатом представительного органа муниципального образования Архангельской области (передачи вакантного депутатского мандата).

Непредоставление депутатами Архангельской городской Думы сведений о доходах в течение четырех месяцев (120 календарных дней) со дня избрания в отношении супруг (супругов) и (или) несовершеннолетних детей следует расценивать в качестве нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

Как установлено в ходе проверок и подтверждается их материалами депутаты Архангельской городской Думы Захаров И.Р. и Шевелев А.А., избранные в представительный орган муниципального образования Архангельской области в 2023 году, в установленные сроки в полном объеме

не исполнили возложенную на них законом обязанность по предоставлению сведений о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания.

В ходе проведения проверочных мероприятий депутатами Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А. исполнена обязанность по предоставлению сведений о доходах в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка) и Шевелевой Е.В. (супруги) соответственно. Данные нарушения совершены впервые и не направлены на умышленное сокрытие сведений о доходах. Депутаты Захаров И.Р. и Шевелев А.А. активно содействовали управлению в рамках проведения проверок.

С учетом наличия смягчающих обстоятельств президиум комиссии принял решение не рекомендовать Губернатору Архангельской области обращаться с заявлениями о досрочном прекращении полномочий депутатов Захарова И.Р. и Шевелева А.А. в Архангельскую городскую Думу в связи с фактическим исполнением ими обязанности по представлению сведений о доходах.

При этом в соответствии с решением президиума комиссии Архангельской городской Думе необходимо рассмотреть на очередной сессии вопрос о неисполнении депутатами Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А. обязанности, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ, в части непредоставления сведений о доходах в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка) и Шевелевой Е.В. (супруги).

Таким образом, прошу Вас включить указанный вопрос в повестку дня очередной сессии Архангельской городской Думы, рассмотреть его, принять к сведению и предупредить депутатов Захарова И.Р. и Шевелева А.А. о недопустимости совершения подобных нарушений в дальнейшем.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –

руководитель администрации

Губернатора Архангельской области

и Правительства Архангельской области

В.С. Петросян



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2
заседания президиума комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Архангельской области**

«13» августа 2024 г.

Присутствовали:

Заместители председателя
президиума комиссии:

Н.А. Трипкина
И.С. Андреев
А.Н. Панов

Члены президиума комиссии:

В.М. Ананьев
А.А. Рыженков

Секретарь президиума
комиссии:

Н.В. Абакумов

Перед проведением заседания президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области (далее – президиум комиссии) все члены президиума комиссии заявили об отсутствии у них прямой или ковенантной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопросов, включенных в повестку дня заседания президиума комиссии.

Членами президиума комиссии предложено принимать решения по рассматриваемым вопросам посредством открытого голосования.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

VI. О результатах проверок соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

(Трипкина Н.А., Андреев И.С., Панов А.Н.,
Абакумов Н.В., Ананьев В.М., Рыженков А.А.)

Депутаты Архангельской городской Думы Захаров И.Р. и Шевелев А.А. приглашены на заседание президиума комиссии письмом управления от 6 августа 2024 г. № 08-05/363. Депутат Шевелев А.А. присутствует на заседании президиума комиссии.

**По первому вопросу (Захаров И.Р.):
УСТАНОВИЛИ:**

На основании распоряжения Губернатора Архангельской области от 16 мая

2024 г. г. № 419-р управлением проведена проверка соблюдения Захаровым И.Р., депутатом Архангельской городской Думы, ограничений, запретов и исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами (далее – проверка).

Основанием для осуществления проверки послужила аналитическая справка управления о результатах исполнения депутатами представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, избранными в 2023 году, обязанности по предоставлению сведений о доходах.

Выборы в Архангельскую городскую Думу состоялись 8 – 10 сентября 2023 г.

Сведения о семейном положении депутата Захарова И.Р. представлены Архангельской городской Думой (письмо от 28 ноября 2023 г. № 03-23/922). В состав членов семьи, на которых необходимо предоставлять сведения о доходах, входят Захаров И.Р., Захаров В.И. (несовершеннолетний ребенок).

Депутатом Захаровым И.Р. в установленный срок представлена справка о доходах за отчетный 2022 год по состоянию на 1 августа 2023 г.

Установлено, что депутат Архангельской городской Думы Захаров И.Р. не исполнил возложенную на него законом обязанность по предоставлению сведений о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка).

Руководствуясь положениями областного закона № 626-31-ОЗ, Губернатором Архангельской области принято решение о проведении соответствующей проверки по данному факту.

В ходе проверочных мероприятий управлением подготовлен и направлен запрос о предоставлении информации в Архангельскую городскую Думу (письмо от 5 июня 2024 г. № 08-05/288) с предложением уведомить депутата Захарова И.Р. о проведении проверки, а также в срок до 14 июня 2024 г. сообщить представленные депутатом Захаровым И.Р. справки о доходах в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка) в представительный орган.

Председатель Архангельской городской Думы в письме от 11 июня 2024 г. № 03-16/373 указал, что депутат Захаров И.Р. уведомлен о проведении в отношении него проверки с разъяснением его прав, а также обратил внимание, что по состоянию на 11 июня 2024 г. депутатом Захаровым И.Р. не представлена справка в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка).

По данному факту прокуратурой г. Архангельска в Архангельскую городскую Думу внесено представление от 6 июня 2024 г. № 86-01-2024, направленное в управление.

Письмом от 1 июля 2024 г. № 08-05/324 управление уведомило прокуратуру г. Архангельска о ранее инициированной проверке в отношении депутата Захарова И.Р.

В управление 26 июня 2024 г. от депутата Захарова И.Р. поступила справка в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка), в которой указано, что дата рождения Захарова В.И. – 7 февраля 2005 г.

Вместе с тем в свидетельстве о рождении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка) дата рождения – 7 февраля 2007 г.

Таким образом, по состоянию на 10 сентября 2023 г. (дата избрания Захарова И.Р. депутатом) и по состоянию на 1 августа 2023 г. (отчетная дата) его сын Захаров В.И. являлся несовершеннолетним, следовательно, в указанных

обстоятельствах депутат Захаров И.П. не исполнил обязанность по предоставлению сведений о доходах в отношении данного члена семьи.

Как установлено в ходе проверки и подтверждается материалами проверки депутат Архангельской городской Думы Захаров И.Р., избранный в представительный орган муниципальной образования Архангельской области в 2023 году, в установленный срок в полном объеме не исполнил возложенную на него законом обязанность по предоставлению сведений о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания.

В ходе проведения проверочных мероприятий депутатом Захаровым И.Р. исполнена обязанность по предоставлению сведений о доходах в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка). Данное нарушение совершенно впервые и не направлено на умышленное сокрытие сведений о доходах. Депутат Захаров И.Р. содействовал управлению в рамках проведения проверки.

По второму вопросу (Шевелев А.А.): УСТАНОВИЛИ:

На основании распоряжения Губернатора Архангельской области от 16 мая 2024 г. г. № 421-р управлением проведена проверка соблюдения Шевелевым А.А., депутатом Архангельской городской Думы, ограничений, запретов и исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами (далее – проверка).

Основанием для осуществления проверки послужила аналитическая справка управления о результатах исполнения депутатами представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, избранными в 2023 году, обязанности по предоставлению сведений о доходах.

Выборы в Архангельскую городскую Думу состоялись 8 – 10 сентября 2023 г.

Сведения о семейном положении депутата Шевелева А.А. представлены Архангельской городской Думой (письмо от 28 ноября 2023 г. № 03-23/922). В состав членов семьи, на которых необходимо предоставлять сведения о доходах, входят Шевелев А.А., Шевелева Е.В. (супруга).

Депутатом Шевелевым А.А. в установленный срок представлена основная справка о доходах за отчетный 2022 год по состоянию на 31 декабря 2022 г., а также уточняющая справка о доходах за отчетный 2022 год по состоянию на 8 августа 2023 г., тем самым депутат Шевелев А.А. предоставил справки о доходах, некорректно указав в них отчетные даты.

Установлено, что депутат Архангельской городской Думы Шевелев А.А. не исполнил возложенную на него законом обязанность по предоставлению сведений о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания в отношении Шевелевой Е.В. (супруги).

Руководствуясь положениями областного закона № 626-31-ОЗ, Губернатором Архангельской области принято решение о проведении соответствующей проверки по данному факту.

В ходе проверочных мероприятий управлением подготовлен и направлен запрос о предоставлении информации в Архангельскую городскую Думу (письмо от 5 июня 2024 г. № 08-05/288) с предложением уведомить депутата Шевелева А.А. о проведении проверки, а также в срок до 14 июня 2024 г. сообщить предоставленные депутатом Шевелевым А.А. справки о доходах в отношении Шевелевой Е.В.

(супруги) в представительный орган.

Председатель Архангельской городской Думы в письме от 11 июня 2024 г. № 03-16/373 указал, что депутат Шевелев А.А. уведомлен о проведении в отношении него проверки с разъяснением его прав, а также обратил внимание, что по состоянию на 11 июня 2024 г. депутатом Шевелевым А.А. не представлена справка в отношении Шевелевой Е.В. (супруги).

По данному факту прокуратурой г. Архангельска в Архангельскую городскую Думу внесено представление от 6 июня 2024 г. № 86-01-2024, направленное в управление.

Письмом от 1 июля 2024 г. № 08-05/324 управление уведомило прокуратуру г. Архангельска о ранее инициированной проверке в отношении депутата Шевелева А.А.

В управление 1 июля 2024 г. от депутата Шевелева А.А. поступила справка в отношении Шевелевой Е.В. (супруги).

Факт наличия между указанными лицами супружеских отношений подтверждается свидетельством о заключении брака между Шевелевым А.А. и Шевелевой Е.В. серия И-ИГ № 542182.

Как установлено в ходе проверки и подтверждается материалами проверки депутат Архангельской городской Думы Шевелев А.А., избранный в представительный орган муниципальной образования Архангельской области в 2023 году, в установленный срок в полном объеме не исполнил возложенную на него законом обязанность по предоставлению сведений о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания.

В ходе проведения проверочных мероприятий депутатом Шевелевым А.А. исполнена обязанность по предоставлению сведений о доходах в отношении Шевелевой Е.В. (супруги). Данное нарушение совершено впервые и не направлено на умышленное сокрытие сведений о доходах. Депутат Шевелев А.А. содействовал управлению в рамках проведения проверки.

СЛУШАЛИ:

Депутат Шевелев А.А. пояснил, что выявленное нарушение признает. Обращает внимание, что справки о доходах заполнял впервые, в связи с чем столкнулся с определенным трудностями и не смог заполнить справку о доходах на супругу. В ходе проведения проверки обратилась за помощью к сотрудникам управления и справку о доходах на супругу предоставил.

Частью 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Депутат – это член представительного органа поселения. Депутат является лицом, замещающим муниципальную должность (статья 2).

В соответствии с частью 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат должен соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

Частью 4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять полные и достоверные сведения о своих доходах, а также сведения о доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата (часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Аналогичная норма установлена пунктом 2.1 Порядка представления сведений о доходах, предусмотренного приложением № 1 к областному закону № 626-31-ОЗ.

Из вышеуказанных положений нормативных правовых актов следует, что избранные депутаты представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, обязаны в течение четырех месяцев с момента избрания представить Губернатору Архангельской области через управление сведений о своих доходах, а также сведения о доходах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в форме справки о доходах с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» в актуальной версии.

Сведения о доходах как в отношении себя, так и в отношении своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей представляются за календарный год, предшествующий году избрания депутатом представительного органа муниципального образования Архангельской области (передачи вакантного депутатского мандата), сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу избрания депутатом представительного органа муниципального образования Архангельской области (передачи вакантного депутатского мандата).

Непредоставление депутатами Архангельской городской Думы справок о доходах в течение четырех месяцев (120 календарных дней) со дня избрания в отношении супруг (супругов) и (или) несовершеннолетних детей следует расценивать в качестве нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

Одной из форм ответственности и элементом статуса депутата является предусмотренное Федеральным законом № 131-ФЗ досрочное прекращение полномочий в случае несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ (часть 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 10 части 10, частью 10.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ, а также в иных случаях, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ и иными федеральными законами.

Таким образом, из приведенных положений федеральных законов следует, что депутат представительного органа муниципального образования обязан соблюдать все ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные для лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе, депутат обязан представлять сведения о доходах как в отношении себя, так и в отношении своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. Досрочное прекращение полномочий депутата является безальтернативным последствием неисполнения депутатом обязанности

по предоставлению сведений о доходах, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 33 Порядка проверки по итогам рассмотрения вопроса, указанного в подпункте 3 пункта 1 Порядка проверки, президиум комиссии принимает одно из следующих решений:

1) установить, что лицо, замещающее муниципальную должность, соблюдало ограничения, запреты и исполняло обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами;

2) установить, что лицо, замещающее муниципальную должность, не соблюдало ограничения, запреты и не исполняло обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

В силу пункта 36 Порядка проверки в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 33 Порядка проверки президиум комиссии в своем решении рекомендует Губернатору Архангельской области обратиться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении к ним иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В соответствии с пунктом 36.2 Порядка проверки при подготовке рекомендаций, которые учитываются при принятии решений, предусмотренных пунктом 36 Порядка проверки, президиум комиссии учитывает:

1) характер совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, коррупционного правонарушения, его тяжесть и обстоятельства, при которых оно совершено;

2) соблюдение лицом, замещающим муниципальную должность, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции;

3) представляющие результаты исполнения лицом, замещающим муниципальную должность, своих должностных обязанностей;

4) характер искажения сведений, представленных депутатом представительного органа муниципального образования, и обстоятельства того, является ли такое искажение существенным или несущественным.

Согласно пункту 36.3 Порядка проверки при подготовке рекомендаций, которые учитываются при принятии решений, предусмотренных пунктом 36 Порядка проверки, президиум комиссии руководствуется критериями привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за совершение коррупционных правонарушений, определенными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в части, не противоречащей статусу лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должность главы местной администрации.

В пункте 12 Обзора практики отмечено, что примеры ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение служащего в связи с утратой доверия, представлены в приложении № 2.

Непредоставление сведений о доходах, за исключением случаев, когда сведения не могли быть предоставлены по объективным причинам (например, нахождение в коме и так далее), а также непредоставление сведений о доходах в отношении супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей, и при этом

отсутствует обращение с заявлением о невозможности представить указанные сведения по объективным причинам расцениваться как значительные проступки.

В соответствии с пунктом 15 Обзора практики при определении взыскания обособленным также является учет отягчающих и смягчающих обстоятельств совершения соответствующего нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

В силу пункта 17 Обзора практики реализация положений законодательства, касающегося привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения, свидетельствует, что в качестве смягчающих расматривались следующие обстоятельства:

а) нарушение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции служащим, не имеющим взыскания (либо не привлекалось к дисциплинарной ответственности либо взыскание за ранее совершенное данным лицом правонарушение снято (если применимо) или истек срок его применения);

б) безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

в) добровольное сообщение служащим о совершенном нарушении требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подразделение до начала антикоррупционной проверки;

г) содействие проверяемого осуществления предмета проверки;

д) принятие служащим мер по предотвращению дальнейшего совершения им коррупционного правонарушения и (или) устранению последствий его совершения.

В соответствии с пунктом 19 Обзора практики при наличии смягчающих обстоятельств, как правило, применялось взыскание, предшествующее по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения в отсутствие смягчающих обстоятельств.

В рассматриваемых ситуациях управление полагает, что в качестве смягчающих необходимо расценивать следующие обстоятельства:

1) отсутствие нарушений требований антикоррупционного законодательства в предыдущие отчетные периоды;

2) содействие в ходе проведения проверочных мероприятий.

В силу пункта 37 Порядка проверки президиум комиссии вправе принять иное, чем предусмотрено пунктами 31 – 36.1 Порядка проверки, решение.

РЕШИЛИ:

1. Руководствуясь подпунктом 2 пункта 33, пунктом 37 Порядка проверки:

1.1. Признать, что депутаты Архангельской городской Думы Захаров И.Р. и Шевелев А.А. в установленный срок не исполнили возложенную на них законом обязанность по представлению сведений о доходах.

1.2. В связи с фактическим исполнением обязанности по предоставлению сведений о доходах, учитывая наличие смягчающих обстоятельств, не рекомендовать Губернатору Архангельской области обратиться с заявлениями о досрочном прекращении полномочий депутатов Захарова И.Р. и Шевелева А.А. в представительный орган муниципального образования Архангельской области, уполномоченный принимать соответствующие решения.

1.3. Органу по профилактике направить в Архангельскую городскую Думу информацию о результатах проведенных проверок для рассмотрения на очередной сессии вопроса о неисполнении депутатами Захаровым И.Р. и Шевелевым А.А. обязанности, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ, в части непредоставления сведений о доходах в отношении Захарова В.И. (несовершеннолетнего ребенка) и Шевелевой Е.В. (супруги).

2. Уведомить депутатов Захарова И.Р. и Шевелева А.А. о принятых решениях.

3. Информацию о результатах проверок направить в прокуратуру г. Архангельска.

Голосовали: единогласно.

Заместитель председателя
президиума комиссии

Н.А. Тришкина

Секретарь президиума
комиссии:

Н.В. Абакумов

Верно.

Секретарь президиума
комиссии:

Н.В. Абакумов





**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ДУМА**

пр.Троицкий, д.60, г.Архангельск, 163000
тел. 60-68-99, факс 65-16-62

E-mail: gorduma@arhcity.ru; сайт: www.arhcity.ru

16.09.2024 № 01-04/541
На № _____ от _____

Главе городского округа
"Город Архангельск"

Д.А. Мореву

Уважаемый Дмитрий Александрович!

На основании части 9 статьи 39 Регламента Архангельской городской Думы направляем Вам для заключения проект решения десятой сессии Архангельской городской Думы (25-26 сентября 2024 г.) по вопросу "О неисполнении депутатами Архангельской городской Думы обязанности, установленной законодательством о противодействии коррупции".

Проект решения вносится по моей инициативе.

Заключение муниципально-правового департамента по проекту решения необходимо предоставить в городскую Думу не позднее 19.09.2024.

Председатель городской Думы

И.А. Воронцов

Исп. С.В. Козлова
тел. 606-872

Архангельская городская Дума. 03.08.11.2010

