**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Администрации городского округа

"Город Архангельск" "О внесении изменений и дополнения в постановление Администрации городского округа "Город Архангельск"

от 22 июля 2021 года № 1467"

Проект постановления Администрации городского округа "Город Архангельск" "О внесении изменений и дополнения в постановление Администрации городского округа "Город Архангельск" от 22 июля 2021 года   
№ 1467" (далее – проект постановления) разработан в целях реализации Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", и направлен на решение проблемы нарушения общественного порядка в объектах общественного питания, расположенных на прилегающих к жилым домам территориях и осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также обеспечения защиты прав граждан на тишину, отдых в местах их непосредственного проживания.

Федеральным законом определено органам местного самоуправления устанавливать границы прилегающих территорий к многоквартирным домам,   
на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Проектом постановления предусматривается установить, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания   
в объектах общественного питания, расположенных на прилегающих к жилым домам территориях и осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не допускается на расстоянии   
30 метров от зданий многоквартирных домов и иных входящих в состав таких домов объектов недвижимого имущества. Границы прилегающих территорий   
к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, определены   
от стены многоквартирного дома (включая встроенные и встроенно-пристроенные помещения) по всему периметру здания по прямой линии без учета рельефа территории, искусственных и естественных преград.

В соответствии с областным законом от 28 июня 2010 года № 182-14-ОЗ   
"О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"   
(с изменениями) не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 70 кв.м. Для залов обслуживания посетителей общей площадью более 70 кв.м. действует ограничение по времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (кроме ресторанов) с 23 до 9 часов.

По состоянию на 01.01.2025 на территории городского округа "Город Архангельск" расположено около 340 общедоступных предприятий общественного питания.

В настоящее время имеется проблема нарушения общественного порядка   
в кафе, барах и прочих объектах, реализующих алкогольную продукцию, находящихся на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах   
и детских площадках, что приводит к нарушению прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье. В период с января по декабрь 2024 года в Администрацию городского округа "Город Архангельск" поступило 26 обращений граждан, связанных с нарушением их прав на тишину   
и покой в ночное время объектами общественного питания, расположенными   
в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

Предусмотренное проектом увеличение размера расстояния (границ) прилегающих территорий к многоквартирным домам (30 метров) полного запрета продажи алкогольной продукции коснется 3-х предприятий общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 70 кв.м, что составляет менее 1 % от общего числа предприятий общественного питания: кулинария (ул. Победы, д. 112, корп. 1, стр. 2), кафе "Шаурменная"   
(пр. Московский, д. 41, корп. 1, стр. 1), буфет (ул. Осипенко, д. 3, стр. 1).

Это предприятия общественного питания, работающие в вечернее и ночное время или круглосуточно, реализующие алкогольную продукцию (пиво). Изготовление блюд общественного питания и кулинарной продукции на объектах   
не производится, нет меню. Соответственно, на данных объектах требования части II правил оказания услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1515 "Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания", не выполняются.

В адрес Администрации города на данные объекты поступают многочисленные жалобы жителей многоквартирных домов, на нарушение общественного порядка, тишину и отдых, продажу алкогольных напитков несовершеннолетним гражданам. Закрытие таких предприятий общественного питания создаст благоприятную обстановку для жителей многоквартирных домов, обеспечит комфортные условия проживания.

Под ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 23 до 9 часов (кроме ресторанов) попадет   
8 предприятий общественного питания, что составляет 2 % от общего числа предприятий общественного питания, из них:

2 предприятия с режимом работы до 24 часов;

1 предприятие с режимом работы до 1 часа;

1 предприятие с режимом работы до 5 часов;

2 предприятия с режимом работы до 6 часов;

2 предприятия с круглосуточным режимом работы.

Кафе и бары, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции после 23 часов (при наличии высокого качества обслуживания посетителей и при соблюдении ими минимальных требований к ресторанам, установленных "ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования", введенных в действие приказом Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 22 ноября 2013 года № 1676-ст) (далее – ГОСТ), могут подать в министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области заявления о внесении изменений в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания   
в части корректировки типа объекта общественного питания на рестораны. Следовательно, 2 предприятия могут сменить тип объекта общественного питания на ресторан. Оставшиеся 6 предприятий (кафе, бары) – это предприятия   
с некачественным обслуживанием, низкой степенью квалификации персонала. Днем такие предприятия своеобразные рюмочные, ночью же они превращается   
в розничный магазин, где можно приобрести алкоголь навынос вопреки ограничениям по времени.

Увеличение расстояния позволит решить вопросы, связанные с обеспечением прав жителей многоквартирных домов на тишину, отдых, благоприятные, безопасные условия проживания, с обеспечением общественного порядка   
и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения, а также обеспечить баланс между интересами жителей многоквартирных домов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции   
в объектах общественного питания.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных финансовых средств из муниципального бюджета.

Высокий уровень потребления алкогольной продукции и распространение алкоголизма по-прежнему остается актуальной проблемой. Одной из причин широкого распространения алкоголизма является высокая прибыльность и шаговая доступность данного вида продукции. Риски и угрозы алкоголизма, последствия его распространения актуальны и для нашего города.

Принятие правового акта обеспечит комфортное проживание граждан   
в многоквартирных домах, на прилегающих территориях которых располагаются объекты общественного питания, реализующие алкогольную продукцию.

Заместитель Главы городского округа

"Город Архангельск" по вопросам

экономического развития и финансам Д.В. Шапошников