

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления мэрии города Архангельска
от 6 сентября 2013 года № 579 "Об определении минимального значения и
способа расчета расстояния до границ прилегающих территорий к местам
расположения социально-культурных объектов, образовательных
организаций, вокзалов, аэропортов, мест нахождения источников
повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа
алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при
оказании услуг общественного питания"**

Департамент экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – департамент экономического развития) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа "Город Архангельск", утвержденным решением Архангельской городской Думы от 18 февраля 2015 года № 215 (с изменениями) (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа "Город Архангельск" на 2023 год, утвержденным постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 28 декабря 2022 года № 2306, (далее – План) провел экспертизу постановления мэрии города Архангельска от 6 сентября 2013 года № 579 "Об определении минимального значения и способа расчета расстояния до границ прилегающих территорий к местам расположения социально-культурных объектов, образовательных организаций, вокзалов, аэропортов, мест нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является управление по торговле и услугам населения департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – управление по торговле и услугам населения).

В соответствии с Планом срок проведения экспертизы правового акта установлен февраль – март 2023 года.

Извещение об экспертизе правового акта было размещено на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" (далее – официальный сайт) "14" февраля 2023 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по правовому акту с "15" февраля 2023 года по "10" марта 2023 года.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:
представители общественных организаций городского округа "Город Архангельск";
субъекты малого и среднего предпринимательства;
уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;
исполнительные органы государственной власти.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте "16" марта 2023 года.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта поступили замечания (предложения) от участников публичных консультаций – Уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и генерального директора ООО "Ресто консалт" Будрина Василия Викторовича.

По мнению участников публичных консультаций правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а именно, правовым актом не регламентированы случаи нахождения помещений, к которым устанавливаются прилегающие территории, в границах которых запрещается реализация алкогольной продукции в одном здании, строении, сооружении с торговыми объектами (объектами общественного питания).

В рамках проведения экспертизы правового акта департаментом экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" 14 марта 2023 года организовано совещание по обсуждению поступивших в адрес департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" замечаний и предложений.

Учитывая позицию разработчика, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не допускается на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 - 7 настоящего пункта.

Согласно пункту 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления, муниципальных районов и городских округов в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220 (далее – Правила).

Указанные Правила не закрепляют ни один из возможных способов расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 Правил, до границ прилегающих территорий, а в пункте 7 устанавливают, что он определяется органом местного самоуправления.

Правовым актом установлены единые для всех способы расчета и минимальные расстояния до вышеуказанных объектов (10 и 20 метров).

Также постановлением мэрии города Архангельска от 7 апреля 2014 года № 278 "Об определении границ и утверждении схем границ прилегающих территорий к местам расположения социально-культурных объектов, образовательных организаций, вокзалов, аэропортов, мест нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" утверждены схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. С целью недопущения возникновения коррупционных факторов схемы соотнесены с местностью (наименование улиц, номеров домов) примыкающих к организации/объекту.

Установление прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, осуществляется Администрацией городского округа "Город Архангельск" в программе ГИС "ИнГео" (инструментальная геоинформационная система для создания информационно-картографических систем масштаба города).

В программе ГИС "ИнГео" не предусмотрено ведение планов помещений, соответственно, измерение расстояний внутри здания технически невозможно.

По итогам обсуждения, а также с целью детальной и всесторонней проработки оптимальных вариантов корректировки действующего правового регулирования, а также учета мнения и предложений предпринимательского сообщества департаментом 30 марта 2023 года организовано повторное совещание. По результатам которого рекомендовано:

1. Управлению торговли и услугам населения департамента экономического развития совместно с муниципально - правовым департаментом Администрации городского округа "Город Архангельск":

1.1.Подготовить проект постановления Администрации городского округа "Город Архангельск" "О внесении изменений в постановление мэрии города Архангельска от 6 сентября 2013 года № 579 "Об определении минимального значения и способа расчета расстояния до границ прилегающих территорий к местам расположения социально-культурных объектов, образовательных организаций, вокзалов, аэропортов, мест нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" (далее – Постановление), в части установления границ территорий, прилегающих к помещениям, указанным в пункте 1 Постановления, в срок не позднее 7 апреля 2023 года.

1.2.Провести общественные обсуждения проекта Постановления в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220.

Руководитель
уполномоченного органа



(подпись)

С.В. Засолоцкий
(расшифровка подписи)

31 марта 2023 г.