

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций
по проекту правового акта

**Проект постановления Администрации городского округа
"Город Архангельск" "Об утверждении Положения о порядке
согласования эскизного проекта внешнего вида нестационарных
торговых объектов, размещенных на территории городского округа
"Город Архангельск", независимо от форм собственности земельного
участка, визуализации нестационарных торговых объектов".**

(наименование проекта правового акта)

1. Разработчик: управление торговли и услуг населению департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск".

2. Сфера регулирования: предпринимательская деятельность.

3. Сроки проведения публичных консультаций:

Начало "7" ноября 2024 г.

Окончание "27" ноября 2024 г.

4. Проведенные публичные консультации по проекту правового акта

№ п/п	Наименование формы проведения публичных консультаций	Срок (дата) проведения	Количество участников публичных консультаций (человек)
1	Заочные публичные консультации на сайте Администрации городского округа "Город Архангельск"	07.11.2024 – 27.11.2024	13

5. Состав участников публичных консультаций

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников целевой группы (человек)	Доля от общего количества участников (%)
1	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	1	7 %
2	Представители общественных	4	31 %

	организаций малого и среднего предпринимательства Архангельска и Архангельской области		
3	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	8	62 %
	ИТОГО	13	100%

6. Свод предложений по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечания и предложения	Участники консультаций, представившие замечания и предложения	Комментарии (позиция) разработчика
1	Принятие предлагаемого проекта правового акта может повлечь существенные расходы для субъектов предпринимательства в рамках реализации предлагаемых изменений, которые в условиях текущей экономической ситуации могут стать для них существенным финансовым бременем и препятствием к началу осуществления торговой деятельности через нестационарный торговый объект (далее – НТО)	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	Замечание не принято. Предпринимателю, планирующему осуществлять деятельность в НТО, необходимо приобрести данный объект. В настоящее время каждый предприниматель приобретает и устанавливает киоск или павильон по собственному вкусу. То, как строение вписывается в городской ландшафт, гармонирует ли с соседними киосками, павильонами предпринимателями не учитывается. Предприниматель в любом случае несет затраты на приобретение НТО. Проектом постановления устанавливаются единые для всех правила, требования и рекомендации к внешнему виду НТО, которые необходимо учесть при приобретении НТО.

2	<p>Согласно пояснительной записке предлагаемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", а также Правилами благоустройства городского округа "Город Архангельск", утвержденными решением Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581, в силу пункта 11 статьи 1 статьи 35 и части 1 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.</p> <p>В рамках статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правилами благоустройства могут быть урегулированы вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий,</p>	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	<p>Замечание учтено.</p> <p>Департаменту градостроительства Администрации городского округа "Город Архангельск" Главой города Моревым Д.А. дано поручение: внести изменения в Правила благоустройства в части требований, предъявляемых к внешнему виду НТО, размещаемых на территории городского округа "Город Архангельск".</p>
---	--	--	---

	<p>строений, сооружений. Однако на текущий момент Правила благоустройства г. Архангельска не содержат каких-либо требований, предъявляемых к внешнему виду нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории городского округа "Город Архангельск", а также не содержат информации, каким муниципальным правовым актом такие требования могут быть установлены.</p> <p>Полагаем, что до принятия предлагаемого проекта постановления требуется внесение изменений в Правила благоустройства г. Архангельска.</p>		
3	<p>Проект содержит значительный перечень документов, необходимых для представления хозяйствующим субъектом в уполномоченный орган Администрации городского округа "Город Архангельск" в целях получения согласования эскизного проекта внешнего вида НТО, в числе которых: эскизный проект на электронном и бумажном носителе, схема планировочной организации земельного участка, схема разверток фасадов НТО с</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание не принято.</p> <p>Решением Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581 приняты Правила благоустройства городского округа "Город Архангельск", требования которых являются обязательными для всех юридических лиц. Пунктом 10.14.2 установлено, что строительство и установка малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства, объектов мелкорозничной торговой сети, летних кафе, павильонов на остановках транспорта и прочих элементов</p>

экспликацией элементов фасада НТО и элементов благоустройства прилегающей территории, архитектурно-художественное решение внешнего вида НТО. Подготовка названных документов требует специальных познаний в области дизайна и проектирования, в связи с чем предприниматели будут вынуждены нести дополнительные затраты на привлечение таких лиц.

благоустройства допускаются лишь с разрешения и по проектам, согласованным с Администрацией города, ГИБДД, владельцами городских инженерных коммуникаций. Помимо представленных чертежей малых архитектурных форм, в состав проекта должен быть включен генеральный план земельного участка с указанием границ обязательного благоустройства и санитарного содержания данного участка. Порядок согласования проектов размещения объектов, перечисленных в подпункте 10.14.2 настоящих Правил, устанавливается муниципальным правовым актом Администрации города, а именно: постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 22.03.2019 № 390 "Об утверждении Порядка согласования проектов благоустройства объектов, для размещения которых на территории муниципального образования "Город Архангельск" не требуется разрешения на строительство". В соответствии с пунктом 2.16 указанного порядка 2.16. Проект благоустройства должен содержать: пояснительную записку с указанием площади благоустройства, количества элементов благоустройства, дополнительного оборудования; ситуационный

		<p>план объекта благоустройства, который выполняется в масштабе 1:2000 с указанием площади объекта благоустройства и ориентации по сторонам света; схему планировочной организации земельного участка с указанием границ благоустройства (выполненную в цвете, не допускается черно-белая ксерокопия), инженерных коммуникаций и сооружений, существующих и планируемых подходов и подъездов, элементов благоустройства с размерной привязкой на актуальном инженерно-топографическом плане (не старше 2 лет) в масштабе М 1:500; объемно-пространственное и композиционное решение внешнего вида размещаемых объектов благоустройства с применением 3D-визуализации (не менее двух изображений в цвете), экспликация элементов благоустройства в масштабе М 1:200, 1:100; цветовое решение фасадов и паспорт цветового решения фасадов для временных строений (объектов благоустройства); ведомость посадочного материала; дендроплан; разбивочный чертеж; чертеж вертикальной планировки.</p> <p>Таким образом, принимаемое постановление о согласовании эскизного проекта внешнего вида НТО не противоречит действующим нормативным правовым актам.</p>
--	--	--

4	<p>Принятие правового акта может повлечь для субъектов предпринимательства в первую очередь материальные издержки, которые выразятся в затратах на подготовку необходимой документации для получения согласования эскизного проекта внешнего вида НТО, а также на дальнейшую реализацию этого эскиза: использование материалов, предусмотренных требованиями к параметрам и внешнему виду НТО, благоустройство прилегающей территории, которое в числе прочего включает твердые виды покрытия, осветительное оборудование, урны, организацию пешеходных дорожек.</p> <p>Кроме того, акт повлечет временные издержки, поскольку после заключения договора на право размещения НТО (или перезаключения на новый срок) предприниматель будет вынужден разработать эскизный проект и все необходимые к нему документы, а также пройти административные процедуры его согласования.</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание не принято.</p> <p>Согласно пункту 4.9.12. Правил благоустройства: Некапитальные нестационарные сооружения размещаются на территориях города таким образом, чтобы не мешать пешеходному движению, не ухудшать визуальное восприятие среды города. Сооружения предприятий мелкорозничной торговли, бытового обслуживания и питания рекомендуется размещать на территориях пешеходных зон, в парках, садах, на бульварах города. Сооружения рекомендуется устанавливать на твердые виды покрытия, оснастить осветительным оборудованием, урнами и малыми контейнерами для мусора, а некапитальные нестационарные объекты общественного питания - туалетными кабинками (при отсутствии общественных туалетов на прилегающей территории в зоне доступности).</p>
5	<p>В текущих экономических</p>	<p>Уполномоченный</p>	<p>Замечание не принято.</p>

	<p>условиях дополнительная финансовая нагрузка на бизнес, обозначенная в п. 9 раздела VI настоящего извещения, может оказаться существенной и непосильной.</p> <p>В этой связи, для реализации поставленной концепцией проекта постановления цели – повышение уровня благоустройства и сохранение дизайна городской среды, в том числе с помощью предъявления определенных требований к виду размещаемых НТО, предлагаем администрации городского округа "Город Архангельск" рассмотреть варианты поддержки начинающих предпринимателей, планирующих размещать на территории города НТО в соответствии с новыми требованиями. Полагаем, что существенной стимулирующей мерой для создания новых объектов нестационарной торговли и изменения уже существующих объектов стало бы снижение для таких предпринимателей размера платы по договорам на право размещения НТО.</p>	<p>при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Основанием для установки и эксплуатации нового НТО является договор между Администрацией городского округа "Город Архангельск" и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим торговую деятельность, заключенный по итогам торгов на право заключения договоров на размещение НТО на территории городского округа "Город Архангельск" без предоставления земельного участка. Торги - это процедура выбора на конкурентной основе. Торги проводятся в форме аукциона. Общим для всех аукционов принципом является принцип состязательности между потенциальными претендентами, выигрывает тот претендент, кто предложит наилучшую цену.</p>
6	<p>Для однозначного понимания субъектами предпринимательства</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской</p>	<p>Замечание учтено. Редакция постановления:</p>

	<p>момента вступления в силу новых требований, рекомендуем в проекте постановления прямо указать на это.</p> <p>Например, п. 4 проекта постановления изложить в следующей редакции: "Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования в официальном печатном издании – газете "Архангельск – Город воинской славы", а также подлежит размещению на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск".</p>	<p>области по защите прав предпринимателей</p>	<p>"4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.</p> <p>5. Опубликовать постановление в газете "Архангельск - Город воинской славы" и на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск"."</p>
7	<p>Полагаем, что неоднозначное прочтение и толкование вызывает положение, закрепленное в п. 2 проекта постановления, касающееся сферы действия утверждаемого Положения, а именно: распространяется ли оно после вступления в силу на все, размещаемые на территории городского округа "Город Архангельск", нестационарные торговые объекты или только на вновь создаваемые. Во избежание двоякого толкования предлагаем п. 2 проекта постановления изложить в следующей редакции:</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание учтено.</p> <p>Пункт 2 постановления: "2. Установить, что действие настоящего Положения распространяется на нестационарные торговые объекты, размещаемые на территории городского округа "Город Архангельск", после вступления в силу настоящего постановления."</p>

	<p>"Установить, что действие настоящего Положения распространяется на нестационарные торговые объекты, планируемые к размещению на территории городского округа "Город Архангельск", после вступления в силу настоящего постановления".</p>		
8	<p>В проекте Положения (приложение № 1 к проекту постановления) скорректировать нумерацию после п. 7.4 (п. 7.4 указан дважды)</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание учтено, нумерация исправлена.</p>
9	<p>В пп. 1 п. 9 проекта Положения (приложение № 1 к проекту постановления) при указании основания для принятия решения об отказе в согласовании эскизного проекта имеется ссылка на приложение № 4, которое фактически отсутствует.</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание учтено, нумерация приложений исправлена.</p>
10	<p>В приложении № 3 к Положению указан состав документов и сведений, необходимый для представления с эскизным проектом НТО. В частности, к эскизному проекту необходимо приложить: "2. Сведения о правообладателе объекта капитального строительства". Учитывая,</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание учтено. Пункт исключен.</p>

	<p>что нестационарный торговый объект не является объектом капитального строительства и не должен обладать признаками объекта недвижимости (о чем также указано в п. 1.1 Требований (приложение № 2 к Положению)), то остается неясным, какой объект капитального строительства имелся ввиду.</p>		
11	<p>В проекте постановления отсутствуют сведения о том, является ли процедура согласования эскизного проекта НТО уполномоченным органом администрации городского округа "Город Архангельск возмездной или безвозмездной. Полагаем, что это необходимо прямо закрепить в Положении (приложение № 1 к проекту постановления), например, включив пункт следующего содержания: "Решение о согласовании Эскизного проекта внешнего вида НТО осуществляется без взимания платы с Заявителя."</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание учтено. Внесено изменение в приложение № 1 к постановлению: "12. Решение о согласовании Эскизного проекта внешнего вида НТО осуществляется без взимания платы с Заявителя."</p>
12	<p>Обращаем внимание на утвержденную проектом постановления визуализацию нестационарных торговых</p>	<p>Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей</p>	<p>Замечание не принято. В настоящее время современные способы производства стекла позволяют изготовить из него прочные и</p>

<p>объектов, в соответствии с которой значительная площадь поверхности таких объектов остеклена, что в «северных» климатических условиях скажется на существенной теплопотере, и как следствие, приведет к повышенным затратам владельцев на отопление объектов (электроэнергию).</p>		<p>устойчивые к атмосферным и другим воздействиям архитектурные уличные конструкции, которые позволяют демонстрировать внутреннее помещения киоска, павильона и ассортимент товаров, привлекать внимание потенциальных покупателей, а также экономить на наружной рекламе. Правильно подобранная толщина стеклопакета способна существенно снизить теплоотдачу из помещения на улицу.</p>
---	--	---

Начальник управления



И. В. Любова

"2" декабря 2024 г.