

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации городского округа "Город Архангельск" "Об утверждении Положения о порядке согласования эскизного проекта внешнего вида нестационарных торговых объектов, размещенных на территории городского округа "Город Архангельск", независимо от форм собственности земельного участка, визуализации нестационарных торговых объектов"**

Департамент экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа "Город Архангельск", утвержденным решением Архангельской городской Думы от 18 февраля 2015 года № 215 (с изменениями) (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления Администрации городского округа "Город Архангельск" "Об утверждении Положения о порядке согласования эскизного проекта внешнего вида нестационарных торговых объектов, размещенных на территории городского округа "Город Архангельск", независимо от форм собственности земельного участка, визуализации нестационарных торговых объектов" (далее – проект правового акта).

Разработчиком проекта правового акта является управление торговли и услуг населению департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – разработчик).

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по проекту правового акта с "7" ноября 2024 года по "27" ноября 2024 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту правового акта размещено на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" (далее – официальный сайт) "6" ноября 2024 года.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта в установленный период поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций – ИП Голиковой Анны Сергеевны и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта, размещенной на официальном сайте "2" декабря 2024 года.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка по результатам рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, разработчиком принято решение о доработке проекта правового акта в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями.

Поступившие в ходе публичных консультаций по проекту правового акта предложения и замечания разработчиком приняты частично, на что представлены свои обоснования, которые отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

1) Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта соблюден.

2) Проект правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Правилами благоустройства городского округа "Город Архангельск", утвержденными решением Архангельской городской Думы от 25 октября 2017 года № 581.

Пунктом 10.14.2 Правил благоустройства города Архангельска, утвержденных решением Архангельской городской Думы от 25 октября 2017 года № 58, определено, что строительство и установка объектов мелкорозничной торговой сети допускается лишь с разрешения и по проектам, согласованным с Администрацией городского округа "Город Архангельск", ГИБДД, владельцами городских инженерных коммуникаций. Помимо представленных чертежей малых архитектурных форм, в состав проекта должен быть включен генеральный план земельного участка с указанием границ обязательного благоустройства и санитарного содержания данного участка.

Порядок согласования проектов размещения объектов, перечисленных в подпункте 10.14.2 настоящих Правил, устанавливается муниципальным правовым актом Администрации города.

В Администрации городского округа "Город Архангельск" Порядок согласования проектов благоустройства объектов, для размещения которых на территории муниципального образования "Город Архангельск" не требуется разрешение на строительство, утвержден постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 22 марта 2019 года № 390.

Представленный проект правового акта устанавливает порядок согласования эскизного проекта внешнего вида нестационарного торгового объекта (далее – НТО) и требования, предъявляемые к внешнему виду НТО, их визуализации.

Действие проекта правового акта распространяется на права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной и экономической деятельности, изъявивших желание на размещение НТО на основании документа, подтверждающего право пользования земельным участком на территории городского округа "Город Архангельск".

Проект правового акта разработан в целях формирования единого архитектурно-художественного облика городского округа "Город Архангельск", повышения качества благоустройства городской территории, обеспечения прав граждан на благоприятную среду жизнедеятельности.

Для достижения поставленной цели с учетом требований к внешнему виду НТО разработана визуализация. Визуализация предусматривает общее стилистическое решение для каждого типа павильонов и не ограничивает предпринимателей в выборе материалов и конструкций изготовления НТО.

Принимая во внимание, что предпринимательская деятельность, осуществляемая в НТО, по большей части это розничная торговля, в предлагаемой визуализации павильонов предусмотрена специфика всех видов осуществляемой деятельности. Для демонстрации печатной и иной продукции павильоны имеют достаточное витражное пространство.

Также необходимо отметить, что требования данного проекта правового акта не распространяются на НТО, использующиеся по договору коммерческой концессии

(договор франчайзинга). Следовательно, не будут нарушены права субъектов предпринимательской деятельности, работающих по франшизе и являющихся частью сетевого федерального проекта, которые имеют определенный бренд-бук, зарегистрированный товарный знак.

Ожидаемый положительный эффект от принятия проекта правового акта и его последующей реализации:

соответствие размещаемых НТО градостроительным, архитектурным, пожарным, санитарным и иным нормам, правилам;

соблюдение единства архитектурного облика НТО;

формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

Подобная практика установления единых требований к внешнему виду НТО применяется на территории Российской Федерации в городах: Ярославль, Петрозаводск, Чита, Тверь, Улан-Удэ и др.

Действие предлагаемого разработчиком проекта правового акта будет распространяться на НТО, размещаемые на территории городского округа "Город Архангельск", только после вступления в силу документа, что позволит установить для представителей бизнеса переходный период, достаточный для планомерного приведения внешнего вида НТО в соответствие с новыми требованиями.

Срок действия договора на размещение НТО на территории городского округа "Город Архангельск", в течение которого подлежит размещению соответствующий объект, установлен Порядком проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка, утвержденным постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 27 июня 2019 г. № 876, и составляет для павильонов, киосков - 10 лет.

Необходимо отметить, что принятие проекта правового акта повлечет изменение расходов у субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности в связи с необходимостью приведения вновь размещаемых на территории города НТО в соответствии с новыми требованиями к внешнему виду НТО.

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей И.С. Кулявцев также отмечает, что вводимый правовой акт приведет к существенным затратам субъектов – собственников установленных НТО, что может препятствовать развитию малого и среднего бизнеса на территории городского округа "Город Архангельск".

Отдельные требования к НТО, отмеченные участниками публичных консультаций и прокуратурой города Архангельска как излишние, исключены из проекта правового акта.

Устанавливаемые проектом правового акта требования к НТО и соответственно к субъектам предпринимательской деятельности нельзя оценить как избыточные, так как они обоснованы необходимостью повышения качества благоустройства городской территории. Многообразие архитектурных и конструктивных решений планировки, разноформатных элементов рекламы на фасадах НТО не способствует созданию

единого архитектурно-выразительного и привлекательного образа города Архангельска.

При этом вводимые меры поддержки на государственном уровне (предоставление микрозаймов) помогут частично нивелировать затраты на изготовление и установку НТО.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта выявлено, что проект правового акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и городского бюджета.

3) Решение проблемы данным способом правового регулирования обосновано разработчиком в пояснительной записке к проекту правового акта не в полном объеме.

Рекомендации разработчику:

согласовать проект правового акта с муниципально-правовым департаментом Администрации городского округа в части исключения из проекта правового акта обременительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, отраженных в заключении прокуратуры г. Архангельска от 16 октября 2024 года № 7-48-2024/3012-24-20110001;

проработать вопрос с департаментом градостроительства Администрации городского округа "Город Архангельск" о внесении изменений в Правила благоустройства городского округа "Город Архангельск", утвержденные решением Архангельской городской Думы от 25 октября 2017 года № 581, в части закрепления требований, предъявляемых к внешнему виду НТО, размещаемых на территории городского округа "Город Архангельск";

в случае принятия данного правового акта внести соответствующие изменения в Порядок проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка, утвержденных постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 27 июня 2019 г. № 876 (далее – Порядок проведения торгов), в том числе в форму договора, утвержденную Приложением № 2 к Порядку проведения торгов, закрепив в обязательствах владельца НТО обязательства по соблюдению новых требований НТО, размещаемых на территории городского округа "Город Архангельск".

Директор департамента  
экономического развития



(подпись)

С.В. Засолоцкий  
(расшифровка подписи)

6 декабря 2024 г.